

广州空港经济区管理委员会 2022 年“广州空港经济区白云机场航空客货运补贴”项目绩效自评报告

一、基本情况

（一）项目实施情况

1.项目实施背景。

航空运输是世界范围内经济、社会和文化发展的重要推动力量，国际航空运输在国际贸易中起着不可替代的作用，各国政府采取了一系列手段支持航空运输业发展。我国也建立了专门的民航发展基金来支持航空运输业发展，其中 2019 年民航发展基金转移支付预算就已超过 201 亿。国际航空运输业的补贴不仅在国家层面，很多地方政府也会给予补贴。为扶持广州航空产业发展，进一步完善白云国际机场国际客货运航线网络，推进广州国际航空枢纽建设，广州也出台了一系列航线补贴政策。广州市航线补贴政策始于 2006 年，广州市航线补贴政策补贴对象为航司、货运代理企业、白云机场，主要对国际客货运航线、货运增量、客运增量、中转旅客增量进行补贴。

2.项目实施主要依据

2019 年 3 月，由广州市交通局牵头，将国际客运与国际

货运航线补贴政策合并，制定了《广州市交通运输局广州市财政局关于印发广州白云国际机场国际客货运航线补贴实施工作方案的通知》（穗交运〔2019〕93号），政策有效期为三年。2021年5月28日印发的《市物流发展和供应链建设领导小组2021年第一次会议纪要》（穗物流供应链办会纪〔2021〕1号），同意将白云国际机场国际客货运航线补贴政策制订和组织实施单位从市交通运输局调整为广州空港经济区管理委员会。

广州空港经济区管理委员会为广州市人民政府派出机构，负责统筹广州空港经济区开发建设。广州空港经济区位于广州北部，重点开发区域规划面积约116平方公里，为国家级临空经济示范区，包含了广州白云国际机场和广州白云机场综合保税区，将建设成为具有国际竞争力的国际航空产业城、世界枢纽港。

3.项目实施年度

该项目始于2006年，广州空港委自2021年开始从市交通运输局接管该项目，2020年市交通局未兑现的航空客货运补贴尾款一并由广州空港委在2022年完成兑现工作。

4.项目实施范围

2022年“广州空港经济区白云机场国际货运航线补贴”项目主要用于支付2020年市交通局未兑现的航空客货运补贴尾款（南方航空）和2021年度按《广州市交通运输局广州市财政局关于印发广州白云国际机场国际客货运航线补贴实施工作方案的通知》申报成功的航司和货代企业。

5.项目实施程序

按照企业申报、省机场集团初审、广州空港委复核，并征求市规划和自然资源局、国家税务总局广州市税务局和市财政局等部门意见，请示市政府同意后实施。

（二）财政支出情况

“广州空港经济区白云机场国际货运航线补贴”项目属于 2022 市本级财政预算项目，年度预算安排资金为 11290.86 万元。年初预算执行数为 11290.86 万元，预算完成率 100%，全部为财政拨款资金，无自筹资金，共计惠及 9 家航空公司、8 家货运代理企业。

项目支出严格执行财政法律、法规和上级下达的有关规定，做到专款专用、分账核算，做好监督审核。从执行的结果看，该项目支出能够遵照各项规章制度。

（三）项目管理情况

根据《广州市交通运输局广州市财政局关于印发广州白云国际机场国际客货运航线补贴实施工作方案的通知》及我委 2022 年财政预算安排，我们开展了 2020 年市交通局未兑现的航空客货运补贴尾款和 2021 年白云机场国际货运航线补贴兑现工作。截至 2022 年底，我委已完成 2020 年市交通局未兑现的航空客货运补贴尾款 2640.5 万元，2021 年白云机场国际货运航线补贴 8650.36 万元，合计 11290.86 万元，合计年度预算执行率为 100%。

（四）项目绩效管理情况

我委在 2022 年部门预算编制中，将该项目纳入财政预

算项目绩效管理，项目设立绩效目标：通过开展白云机场航空客货运补贴工作，根据相关补贴办法，补贴符合条件的航空公司、国际货运代理企业和机场单位，支持白云机场航空客货运业务发展，助推广州国际航空枢纽建设。

项目设立绩效指标，将从项目的产出指标、效益指标进行具体设定。产出指标分析主要是对补贴的覆盖率进行分析，在项目执行中，对符合条件的补贴对象覆盖率达到 100%；效益指标分析主要是对补贴资金及时发放情况、促进国际航空枢纽建设情况进行分析，在项目执行中，对符合条件的货、客运航线补贴发放时间少于 3 个月，达到设定目标，有效促进国际航空枢纽建设，保证白云机场货运量在国际机场排名提升或靠前。

二、综合评价分析

（一）自评结论综述

根据 2023 年市级财政资金支出绩效评价工作方案中关于设定指标权重的规范，各项指标权重设置如下：

固定分值：预算完成率按规范设置为总分的 10%，即 10 分。

自定义分值：产出指标、效益指标共 3 项，按指标轻重设置每个指标的分值。按照产出指标 50 分、效益指标 40 分设置（原则上效益指标占 30%，服务对象满意度指标 10%，对于不需要设置满意度指标的项目，其效益指标分值权重相应可调增 10%。因该项目不需要设置满意度指标，故效益指标为 40%），其中效益指标中社会效益分值为 20 分、2 项可

持续影响力分值均为 20 分。

“广州空港经济区白云机场国际货运航线补贴”项目 2022 年预算完成率达 100%，得 10 分；绩效指标完成年度指标值，得 90 分，综合以上，该项目支出绩效自评表的总分为 100 分，项目绩效自评等级为“优”。

（二）项目效益分析

我委认真落实补贴政策，根据企业申报情况和审核情况，及时发放补贴资金，通过该项目开支，有力促进白云机场航空客货运业务发展。2022 年白云机场旅客吞吐量继续位居全国第一，货邮吞吐量继续位居全国第二。

（三）支出效益分析

项目资金使用按预算资金到位情况按批支付，其中第一批支出 2640.5 万元，第二批支出 8650.36 万元，第三批支出 348.74 万元，全年累计支出 11290.86 万元，支出进度 100%。

项目资金拨付申请严格按照广州空港委审批流程进行、按照财政资金使用范围开支，支出符合规范。

三、存在的主要问题

一是由于政策为后补助，下年度补贴上年度，且申报时间长，年度预算资金安排因项目所需预算资金年初无法预测，不能在年初一次性到位。二是项目资金支出进度只能根据预算资金到位情况进行分批结算，影响了项目完成的进度。

四、下一步改进措施

落实新的补贴政策，优化补贴兑现程序，加强预算资金保障，根据申报情况，争取一次性完成项目资金支付工作。